

## 海关总署推出进一步优化口岸营商环境 促进企业通关便利十六条措施

12月5日，海关总署举行媒体吹风会，海关总署综合业务司副司长林少滨介绍《进一步优化口岸营商环境 促进企业通关便利十六条措施》相关情况。

海关总署综合业务司副司长林少滨：

各位记者朋友，大家好！欢迎大家出席今天的吹风会，感谢大家一直以来对海关工作的关心和支持。下面，由我向大家通报海关总署出台的《进一步优化口岸营商环境 促进企业通关便利十六条措施》相关情况。今年以来，在党中央、国务院坚强领导下，我国外贸发展整体保持了质量提升、数量稳定的良好发展势头。11月8日，国务院常务会议审议通过了《关于促进外贸稳定增长的若干政策措施》。近日，政策措施已经发布。海关坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署，围绕“政策再加力、服务再提升”，抓好各项存量稳外贸政策措施落实的同时，及时研究出台助企纾困增量政策措施，激发市场主体活力，稳定预期、提振信心。为了提升政策措施的精准性和含金量，前期，我们开展了稳外贸政策措施落实情况调研，听取外贸企业的意见建议，进一步“问需于企，问计于企”。在此基础上，我们推出了《进一步优化口岸营商环境 促进企业通关便利十六条措施》，围绕当前外贸企业普遍关注的焦点、堵点、痛点问题，在海关职责范围内提出相应的帮扶举措。从内容上看，十六条措施可以概括为“四个聚焦”：一是聚

聚焦培育外贸新动能拓增量。这方面的措施主要是支持新业态新模式发展。如，扩大跨境电商零售出口、网购保税零售进口跨关区退货试点范围；全面推广跨境电商税款担保电子化。同时，推动保税维修、保税再制造、保税供油等“保税+”新业态发展，如，支持扩大综合保税区和自贸试验区外“两头在外”保税维修试点。这些措施目的就是一个：进一步挖掘外贸增量，做大外贸总盘子。二是聚焦外贸优进优出稳存量。在优进方面，重点是保障能矿产品和农食产品进口。如，持续深化能源资源商品检验模式改革，稳步扩大进口矿产品目的地检验范围；推动肉类、水产品、乳品等民生产品准入进程。在优出方面，主要是进一步便利汽车出口，助推地方特色农食产品扩大出口等。如，在出口农食产品等领域探索开展“批次检验”试点工作，加大对外磋商和出口企业对外注册推荐力度，助推地方特色农食产品扩大出口。这些都是我们外贸占比靠前的商品，对稳住外贸基本盘具有重要意义。三是聚焦企业降本提效激活力。帮助企业降本提效是出台十六条措施的主要考虑之一。这方面的措施主要包括促进守法企业更快通关，帮助企业用好用足税收优惠措施，助力企业降低运营成本。如，促进高级认证企业享惠升级，强化海关 AEO 企业便利措施落实，持续提升 AEO 企业获得感；建设中国海关优惠原产地服务平台，助力企业提升《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等自贸协定利用水平；落实重大技术装备等进口税收优惠政策，支持先进技术设备进口。同时，在优化海关展会监管模式、便利企业商务人员跨境往来方面也进一步加大支持力度。我们希望通过这些措施进一步激发市场主体活力，更好帮助外贸企业稳订单拓市场。四是聚焦跨境贸易便利提效能。提升跨境贸易便利化水平是持续优化口岸

营商环境的重要内容。在这方面，我们坚持想企业之所想、急企业之所急，不断推进监管服务创新，让货物通得更快。这次出台的十六条措施中，包括优化通关作业流程、提升跨境物流效率等方面措施。如开展进口货物通关模式改革优化，深入推进铁路快速通关模式应用，加快推进“组合港”业务模式优化，扩大“离港确认”适用范围和应用规模，支持符合条件的口岸开展“联动接卸”；深化进出口货物“远程属地查检”和“批次检验”监管模式改革，不断扩大“远程属地查检”试点产品范围，提升查检效能。同时，加快推进智慧口岸建设，深化国际贸易“单一窗口”跨境贸易一站式综合服务平台建设，持续提升跨境贸易便利化水平。下一步，我们将用好“海关关长送政策上门”等机制，加大政策措施宣传解读，抓好政策措施落地落实，让企业实实在在受惠。同时，深入开展调查研究，研判形势发展变化，做到企有所呼、关有所应，着力提升海关监管服务温度和精度，努力为促进外贸稳定增长贡献海关力量。谢谢大家！

**问：**您刚才也介绍了，这次出台的十六条措施聚焦跨境贸易便利提效能，请问海关将如何通过深化改革促进企业通关便利？

**林少滨：**谢谢您的提问。这个问题很好。不断提升通关便利化水平，不仅是广大外贸企业最关心的问题，也是海关最关注的问题。“人民海关为人民”是海关工作的出发点和立足点，我们始终坚持“企有所呼、关有所应”，围绕提升通关便利化水平推进海关全面深化改革。近年来，海关持续开展跨境贸易便利化专项行动，全链条通关效率持续提升。特别是当前海关正在全面推进智慧海关建设，着力打造“无感通关、智能监管、无事不扰、无处不在”的智慧化监管体系，着力为外贸企业创造一个更加高效、便捷、可预期的通关环境。这次出台十六条措施，一个重要考虑就是进一

步提升企业通关便利化水平，具体措施概括起来就是九个字“优流程、简手续、提效能”：一是进一步优化作业流程。这方面一个主要措施就是优化进口货物通关模式改革，通过进一步理顺业务流程、完善作业系统功能等，力求海关通关作业流程更加严密高效，给广大企业提供稳定的通关预期。同时，针对当前国际多式联运发展最新需求，我们有针对性推出了深入推广铁路快速通关模式应用、持续完善国际公路运输系统和公铁联运业务流程等措施，努力提升跨境多式联运监管效能。二是进一步简化通关手续。近年来，海关深化落实“放管服”改革，持续推进简手续，此前重点集中在简化监管证件上面，目前进出口环节需要的监管证件已经大幅精简，基本实现了网上申请、网上办理。在这次十六条措施中，简化手续方面有简化备案手续等措施，取消跨境电商海外仓备案，企业只需完成报关单位备案和跨境电商企业备案后，即可直接开展业务。总之就是一个目的，让口岸通关变得更简便。三是进一步提升通关效能。近年来，围绕提升跨境物流效率，我们持续推进“组合港”“离港确认”“联动接卸”等业务模式，有效提升海运物流运转效率。在围绕提升属地查检作业效率方面，我们试点了“远程属地查检”“批次检验”等改革，有效解决了属地查检点多、点散、路远与海关监管资源不足之间的矛盾。这些措施都受到了试点地区外贸企业的普遍欢迎，这次我们有针对性地扩大了这些便利化改革措施试点范围，让更多企业享受到海关改革的红利。

总体来看，推出这些优流程、简手续、提效能的措施，目的就只有一个，就是为了让口岸通关更快一点、企业更便利一点，助力广大外贸企业降成本、增活力。谢谢！问：国务院常务会议审议通过的《关于促进外贸稳定

增长的若干政策措施》明确提出，要促进跨境电商发展，推动边民互市、保税维修创新发展，培育外贸新动能。请问十六条措施中，在培育外贸发展新动能方面有哪些考虑？

林少滨：感谢您的提问。今年前10个月，我国外贸进出口总值达到36万亿人民币，同比增长5.2%，贸易规模再创新高，其中新动能功不可没。如前三季度跨境电商进出口1.88万亿元，同比增长11.5%，为我国外贸稳定增长做出了重要贡献。我们持续推动监管服务创新，促进跨境电商等新业态新模式规范健康发展，不断激发外贸新动能。这次出台的十六条措施中，在助力外贸发展新动能方面，主要有三方面的举措：一是进一步提升外贸产品新动能。近年来，中国进出口商品结构持续优化升级，高技术、高附加值、引领绿色低碳转型的产品进出口势头良好。这次出台的措施中，推出了扩大真空包装等高新技术货物查验模式的享惠范围，优化锂电池出口包装监管方式，探索光伏产品、平板显示模组、集成电路等商品的个性化监管措施等支持举措，继续支持优质产品进出口。二是进一步激发外贸新业态新模式活力。当前，外贸新业态新模式已经成为外贸高质量发展的重要驱动力。海关针对新业态新模式的新特点，“量体裁衣”打造海关监管服务模式。十六条措施提出，继续扩大跨境电商零售出口、网购保税零售进口跨关区退货试点范围，全面推广跨境电商税款担保电子化，进一步解决企业关注的跨关区退货难题，帮助企业降低税款担保成本，激发跨境电商发展活力。针对地方政府、外贸企业关注的保税维修、保税再制造等“保税+”业务，将推动进一步拓展保税维修业务范围，支持飞机、船舶等设备开展保税维修业务；试点在综合保税区内开展汽车发动机、变速箱等产品保税再制造等，进一步释放综合保税区创新

活力。三是进一步促进边境贸易创新发展。边境贸易作为我国对外贸易的有益补充，在促进兴边富民、增强民族团结、巩固发展睦邻友好关系等方面发挥了重要作用。十六条措施提出，进一步加大对边境贸易的支持力度，积极推动完善边民互市贸易管理政策措施，优化边民互市贸易管理系统，支持边民互市贸易进口商品落地加工，促进互市贸易多元化发展。谢谢！

问：我们注意到，此前公布的我国外贸进口增速往往要低于同期出口增速，此次海关发布的十六条中，针对扩大进口的措施，能否请您详细介绍一下？

林少滨：谢谢您的提问。一直以来，我国坚定不移地推进高水平对外开放，充分发挥超大规模市场优势，积极主动扩大进口，为各国企业提供了广阔的市场空间和合作机遇。海关坚决落实国家扩大进口决策部署，多措并举服务扩大进口，在满足人民群众高质量消费需求的同时，让越来越多的国家分享到中国超大规模市场的红利。此次出台的十六大措施中，支持扩大进口的措施主要包括三个方面：一是积极拓展进口来源。我国的进口来源地多元稳定，今年前三季度自全球 6 大洲 140 多个国家和地区的进口都实现了正增长。如，在进口优质农食产品方面，近年来我们持续推进扩大进口来源和品类，今年新增准入了马来西亚鲜食榴莲、文莱水产品、越南椰子等东盟优质商品。这次十六条措施提出了加快水产品、乳品等民生产品的准入进程，让更多进口优质农食产品走进老百姓的“菜篮子”“果盘子”。二是大力畅通进口渠道。在十六措施中，针对能矿等大宗商品进口，重点推出了稳步扩大进口矿产品目的地检验范围，稳妥推进进口铜精矿“保税混矿”试点，复制推广进口煤炭检验结果采信等措施，更好服务能源资源类产品进口。同时，还将积极推进中欧班列进口粮食指运地检验检疫改革试点，

在确保国门生物安全的前提下，支持扩大动植物种质资源进口。三是更好服务进口平台建设。近期在上海举办的第七届进博会，吸引了全球 129 个国家和地区的展商参加，已经成为全球最大的进口平台。海关为此做了大量“功课”，推出 18 条便利措施，为第七届进博会成功举办贡献了海关力量。

针对服务打造进博会这样的进口平台，十六条措施提出，持续优化海关展会监管模式，做好进博会、服贸会、消博会等重要展会通关服务保障工作，积极支持扩大国际通程航班和国际航班国内段业务开通范围，推进“智慧旅检”建设，进一步优化旅客通关体验，便利企业商务人员跨境往来，服务大家更好做好进口这门生意。总的来说，我们希望通过上述这些措施，进一步扩大优质消费品、先进技术设备及能源资源等产品进口，丰富国内市场供给，让世界分享中国大市场的红利。谢谢。

**问：出口对巩固增强我国经济回升向好起到重要促进作用。请问，在十六条措施中对于支持出口准备了哪些举措？**

**林少滨：**谢谢您的提问。今年前 10 个月，我国货物贸易出口 20.8 万亿元，同比增长 6.7%。根据各经济体发布的最新数据初步测算，我国整体出口占全球市场份额稳中有升，特别是主要出口产品份额都有不同程度的提升。同时，我国制造业基础雄厚、产业门类齐全、产业体系规模庞大的优势依然牢固，为出口稳定增长提供坚实支撑。应该说，我国出口具有强劲韧性。促进出口，推动更多“中国制造”走向国际市场，必须依托广大的外贸企业。目前，有进出口经营实绩的企业超过 63 万家，他们是拓展国际市场的主体。一直以来，海关聚焦外贸企业产品“走出去”需求，不断创新监管服务，帮助企业提升国际市场竞争优势，持续促进出口。这次出台的十六条措施中，围绕支持企业拓展国际市场做了相应安排。如，

大力支持扩大特色农食产品出口，海关将加大对外磋商和出口企业对外注册推荐力度，同时在设施建设、卫生控制、原料验收、自检自控等关键环节为企业提供专业指导，帮助有意向的企业勇闯国际市场。还如，在支持优势产品出口方面，充分发挥技术性贸易措施研究评议基地作用，强化技术性贸易措施咨询服务，加力帮扶企业应对国外不合理贸易限制措施。谢谢。

问：您刚开始介绍了，措施出台前海关开展了调研，听取外贸企业的意见建议。请问，十六措施对企业的急难愁盼有何回应？

林少滨：感谢您的提问。政策措施好不好，企业感受是关键。前期，我们做了很多调研，通过各种渠道收集梳理了很多企业的诉求和关切，总体看，企业关注的痛点和难点主要还是集中在降成本、提效能方面。所以，这次出台十六条，聚焦企业降本提效提了很多措施，力求提升企业获得感。降成本方面。一是帮助企业用好用足税收优惠措施。前期，我们出台了进一步优化海关税收服务的12条措施，进一步发挥关税职能作用，落实重大技术装备等进口税收优惠政策，促进企业技术创新进步和产业转型升级。二是助力企业降低运营成本。支持引入第三方金融机构参与加工贸易海关事务担保，积极推动地方做好启运港退税试点范围扩大后的落地实施工作，让符合条件的企业及时享受政策红利。三是进一步扩大主动披露政策适用范围，对符合要求的企业依法从轻、减轻或不予行政处罚，依法减免缴纳税款滞纳金，为企业提供容错纠错、守法便利通道。在提效能方面

一是增加企业便利，如支持在毗邻口岸的综合保税区设立前置货站，提升航空货物进出口效率；推广实施企业核查领域“企业自查结果认可模式”改革，减少对守信企业正常生产运营的干预。

二是增进企业服务，如建设中国海关优惠原产地服务平台，方便企业查询原产地规则、自主选择最优税收政策；深化国际贸易“单一窗口”跨境贸易一站式综合服务平台建设，丰富“掌上单一窗口”服务功能，推进国际互联互通，便利企业办理业务等。

三是增强企业活力，针对信用良好的高级认证企业，在进一步落实优先安排快速通关、优先检查和采样、优先实施属地查检等专属“福利”的同时，对 **AEO** 企业集团内企业、产业链供应链上下游企业优先提供信用培育服务，并加大对 **AEO** 企业联合激励，支持直属海关与地方政府共同出台个性化联合激励措施，持续提升 **AEO** 企业获得感。

下一步，我们将深入企业送政策、听意见、解难题，通过提高监管效能和服务水平，全力帮助企业稳预期、拓市场、提信心。谢谢。